

**TINJAUAN YURIDIS TERHADAP PENYALAHGUNAAN  
KARTU IZIN TINGGAL OLEH WNA BERDASARKAN  
UNDANG-UNDANG NO. 6 TAHUN 2011 TENTANG  
KEIMIGRASIAN DI HUBUNGAN DENGAN UNDANG-  
UNDANG NO. 13 TAHUN 2003 TENTANG  
KETENAGAKERJAAN**

Oleh

**Fauzan Nurmukhlis**

**41151010160067**

**Skripsi**

**Untuk memenuhi salah satu syarat ujian guna memperoleh gelar sarjana  
hukum pada program studi hukum**



**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS LANGLANGBUANA  
BANDUNG  
2020**

***JURIDICAL REVIEW OF MISUSE OF RESIDENCE  
PERMIT CARDS BY FOREIGNERS BASED ON LAW NO.  
6 TAHUN 2011 CONCERNIG IMMIGRATION LINKED TO  
LAW NO. 13 OF 2003 CONCERNING MANPOWER***

*By*

**Fauzan Nurmukhlis**

**41151010160067**

*To meet one of the exam requirements to obtain a law degree in a law study  
program*



***LAW FACULTY***

***LANGLANGBUANA UNIVERSITY***

***BANDUNG***

***2020***

DEKAN FAKULTAS HUKUM

Dr. Hj. HERNAWATI R A S, S.H., M.SI.

PEMBIMBING

AI MARLIAH, S.H., M.H.

## **PERNYATAAN KEASLIAN**

Yang bertanda tangan di bawah ini

Nama : Fauzan Nurmukhlis

NPM : 41151010160067

Bentuk Penelitian : SKRIPSI

Judul : TINJAUAN YURIDIS TERHADAP PENYALAHGUNAAN KARTU IZIN TINGGAL OLEH WNA BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NO. 6 TAHUN 2011 TENTANG KEIMIGRASIAN DI HUBUNGKAN DENGAN UNDANG-UNDANG NO. 13 TAHUN 2003 TENTANG KETENAGAKERJAAN

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa tugas akhir ini adalah hasil karya saya sendiri dan bukan hasil plagiat. Apabila ternyata kemudian hari terbukti benar bahwa tugas akhir ini adalah hasil plagiat, maka dengan ini saya menyatakan kesanggupan bahwa saya bersedia untuk menerima sanksi akademik dengan ketentuan yang berlaku di Fakultas Hukum Universitas Langlangbuana Bandung.

Demikian pernyataan keaslian tugas akhir ini saya buat dengan sebenarnya, dimana penulis dengan keadaan sadar, sehat, dan tanpa tekanan dari pihak manapun.

Yang Memberi Pernyataan

Fauzan Nurmukhlis  
41151010160067

## **ABSTRAK**

Indonesia merupakan salah satu negara yang menjadi tujuan warga negara asing untuk melakukan kunjungan ataupun potensi pekerjaan di Indonesia yang cukup menjanjikan bagi WNA yang disinyalir menjadi salah satu alasan mengapa kerap didapati perlintasan orang asing secara ilegal. Serta dampak yang timbulkannya juga dapat berupa adanya keresahan dan kekhawatiran di tingkat masyarakat yang dapat merubah sosial budaya yang pada akhirnya akan menciptakan pola budaya baru yang tidak sesuai dengan budaya asli warga negara Indonesia. Terkait izin tinggal atau berkunjung ke Indonesia bagi warga negara asing (WNA) sudah diatur dalam Undang-Undang No.6 Tahun 2011 tentang Keimigrasian Pasal 48 ayat (3), yang dimana sering ditemukannya kasus-kasus penyalahgunaan izin tinggal yang dilakukan oleh warga negara asing (WNA). Penulis bermaksud untuk mengkaji lebih dalam lagi terkait dalam hal Penegakan Hukum serta Faktor-Faktor yang menyebabkan penyalahgunaan Izin Tinggal ini. Khususnya pada Kantor Keimigrasian Semarang, Bali dan Palangkaraya.

Penelitian ini menggunakan pendekatan yuridis normatif yang bertitik pada analisis penelitian peraturan perundang – undangan mengenai Penegakan Hukum serta Faktor-Faktor yang Menyebabkan Penyalahgunaan Izin Tinggal dengan bahan pustaka. Tahapan yang dilakukan dalam menyusun penelitian ini dengan menggunakan metode penelitian kepustakaan. Data yang dilakukan melalui cara yang berasal dari bahan hukum primer kemudian data tersebut disusun dan dianalisa melalui metode deskriptif analitis.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa penegakan hukum terhadap penyalahgunaan izin tinggal yang ada di Indonesia. terdapat dua cara dalam penegakan hukum dalam keimigrasian yaitu pertama bisa dilakukan melalui proses pemidanaan, sedangkan yang kedua yaitu melalui cara tindakan administrasi keimigrasian yang hanya bisa dilakukan oleh pejabat imigrasian itu sendiri. Serta faktor-faktor yang menyebabkan penyalahgunaan izin tinggal ini yaitu fakto sumber daya manusia dan faktor dari warga negara asing (WNA).

## **ABSTRACT**

*Indonesia is one of the countries that become a destination for foreign citizens to make visits or potential work in Indonesia which is quite promising for foreigners, which is alleged to be one of the reasons why it is often found illegal crossing of foreigners. As well as the resulting impact can also be in the form of restlessness and concern at the community level which can change socio-culture which in turn will create new cultural patterns that are not in accordance with the original culture of Indonesian citizens. Regarding residence permits or visits to Indonesia for foreign nationals (WNA), it is regulated in Law No.6 of 2011 concerning Immigration Article 48 paragraph (3), which often finds cases of abuse of residence permits committed by foreign nationals. (Foreigner). The author intends to examine more deeply related to law enforcement and the factors that cause abuse of this residence permit. Especially at the Immigration Office in Semarang, Bali and Palangkaraya.*

*This research uses a normative juridical approach which focuses on the analysis of research on laws and regulations regarding law enforcement and the factors that cause abuse of residence permits with library materials. The stages taken in compiling this research are using the library research method. The data is collected using primary legal materials and then the data is compiled and analyzed using descriptive analytical methods.*

*The results of this study indicate that law enforcement against abuses of residence permits in Indonesia. There are two ways to enforce the law in immigration, namely the first can be done through a criminal process, while the second is through immigration administration actions which can only be done by immigration officials themselves. As well as the factors that cause the abuse of this residence permit, namely the facts of human resources and factors of foreign citizens (WNA).*

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum, wr,wb.*

Dengan memanjatkan puji dan syukur kehadiran Allah SWT, yang telah memberikan rahmat dan Hidayah-Nya, sehingga penulis bisa menyelesaikan penyusunan skripsi ini sebagai tugas akhir dalam mencapai gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Langlangbuana Bandung.

Adapun judul yang diambil penulis adalah : **TINJAUAN YURIDIS TERHADAP PENYALAHGUNAAN KARTU IZIN TINGGAL OLEH WNA BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NO. 6 TAHUN 2011 TENTANG KEIMIGRASIAN DI HUBUNGKAN DENGAN UNDANG-UNDANG NO. 13 TAHUN 2003 TENTANG KETENAGAKERJAAN.** Penulis dalam kesempatan ini ingin mengucapkan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya atas segala bimbingan, bantuan, arahan, dorongan, saran, nasehat serta pengertiannya kepada yang terhormat Ibu Ai Marliah, S.H., M.H. selaku pembimbing pertama dan Alm Ibu Farah Gitty Devianty, S.H., M.H. selaku pembimbing kedua penulisan dalam melakukan penyusunan skripsi ini. Penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat :

1. Bapak Dr. H. R. AR. Harry Anwar, S.H., M.H., selaku Rektor Universitas Langlangbuana.
2. Ibu Dr. Hj. Hernawati R A S, S.H., M.SI., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Langlangbuana.
3. Ibu Eni Dasuki Suhardini, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Langlangbuana.



4. Ibu Sri Mulyati Chalil, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Langlangbuana.
5. Bapak Dani Durrahman, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Langlangbuana.
6. Bapak H. Riyanto Sutaryo Akhmadi, S.H., M.H., selaku Ketua Lab. Fakultas Hukum Universitas Langlangbuana.
7. Ibu Dini Ramdania, S.H., M.H., selaku Ketua Prodi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Langlangbuana.
8. Bapak Rachmat Suharno, S.H., M.H. selaku Sekretaris Prodi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Langlangbuana.
9. Ibu Hana Krisnamurti, S.H., M.H., selaku Dosen Wali di Fakultas Hukum Universitas Langlangbuana.
10. Seluruh Dosen dan Staf Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Langlangbuana.
11. Rekan – rekan seperjuangan penulis, Deni Supriatna, Dani Rizki Mulyana, Mohamad Ramdhani, Lutfi fadhil Dirgahayu, Rizal Yusanta, Revi Suci Rahmatika, Finna Septiani, Dinda Faridha Firdaus, Karina Damayanti Sudrajat, Virda Vebrianti, Intan R Azaby, Dea Ika Mawarni, yang telah memberikan dukungan serta membantu memberikan masukan untuk penulis dalam menyelesaikan tugas akhir.
12. Rekan – rekan Fakultas Hukum Angkatan 2016.

13. Rekan-rekan yang tidak bisa disebut satu persatu, yang telah memberikan masukan dan arahan untuk penulis dalam menyelesaikan penulisan tugas akhir ini.

Secara khusus ucapan terima kasih kepada kedua orang tua. Ibu tercinta Alm. Ibu Kusmini yang telah memberikan kasih sayang yang sepenuhnya serta selalu memberikan do'a, dorongan moril maupun materil serta selalu mengingatkan untuk selalu shalat, membaca Al-Qur'an dan harus saling menghargai dan menghormati , Bapak Suharjo yang selalu membimbing dan memberikan do'a serta semangat buat saya serta bersikap bijaksana dalam keluarga dan selalu memberi masukan positif kepada penulis, memberikan dukungan baik moril maupun materil dan selalu memberikan nasehat agar selalu bersikap jujur serta menyediakan fasilitas sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini. Serta pada kakak Arifin Ahmad Mushtofa yang telah memberi dukungan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir ini.

Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi yang membutuhkan, sehingga dapat menjadi referensi di bidang ini. Atas segala kebaikan yang diberikan, penulis berdoa semoga amal baik yang diberikan mendapat imbalan yang berlipat ganda dari Allah S.W.T.

Bandung, September 2020

Fauzan Nurmukhlis

NPM. 4115101060067

## DAFTAR ISI

<b>LEMBAR KEASLIAN .....</b>	
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>i</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>ii</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>iii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>vi</b>
<b>BAB 1 PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Identifikasi Masalah .....	10
C. Tujuan Penelitian .....	10
D. Kegunaan Penelitian .....	11
E. Kerangka Pemikiran .....	11
F. Metode Penelitian .....	15
<b>BAB II TINJAUAN UMUM</b>	
A. Tinjauan Umum Tindak Pidana .....	21
1. Pengertian Pidana.....	21
2. Jenis-jenis Pidana.....	24
3. Fungsi Hukum Pidana.....	25
4. Pengertian Tindak pidana.....	27
5. Unsur-Unsur Tindak Pidana.....	29
B. Penegakan Hukum serta Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Penyalahgunaan Izin Tinggal.....	32
1. Pengertian Penegakan Hukum Di Indonesia.....	32
2. Tujuan Hukum Pidana.....	38
3. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Penyalahgunaan Izin Tinggal .....	39
C. Tinjauan Umum Keimigrasian dan Izin Tinggal Warga Negara Asing...40	
1. Pengertian Keimigrasian .....	40
2. Tindak Pidana Keimigrasian .....	42

3. Pengertian Izin Tinggal Menurut Undang-Undang Keimigrasian dan Jenis-Jenis Izin Tinggal .....	43
4. Fungsi Keimigrasian .....	45
5. Syarat Izin Tinggal .....	47
6. Sanksi Terhadap Penyalahgunaan Izin Tinggal .....	48

**BAB III PENYALAHGUNAAN KARTU IZIN TINGGAL YANG DILAKUKAN OLEH WNA DI INDONESIA**

A. Kasus Penyalagunaan izin tinggal.....	53
1. Kasus Posisi 1 (satu) .....	53
2. Kasus Posisi 2 (dua) .....	55
3. Kasus Posisi 3 (tiga).....	57

**BAB IV ANALISIS TERHADAP PENYALAHGUNAAN KARTU IZIN TINGGAL OLEH WNA BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NO. 6 TAHUN 2011 TENTANG KEIMIGRASIAN DI HUBUNGAN DENGAN UNDANG-UNDANG NO. 13 TAHUN 2003 TENTANG KETENAGAKERJAAN**

A. Penegakan Hukum Terhadap Penyalahgunaan Kartu Izin Tinggal .....	59
B. Bagaimana Faktor-Faktor Penyebab Terjadinya Penyalahgunaan Kartu Izin Tinggal .....	63

**BAB V KESIMPULAN DAN SARAN .....**

A. Kesimpulan .....	66
B. Saran .....	67

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN**

**DAFTAR RIWAYAT HIDUP**